

แผนยุทธศาสตร์เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู

พ.ศ. 2555 – 2558

1. วิสัยทัศน์

แก้ไขปัญหาหนี้วิกฤติของข้าราชการครู ให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพ

2. พันธกิจ

- 2.1 ปลดปล่อยหนี้สินข้าราชการครู
- 2.2 พัฒนาข้าราชการครูให้มีวินัยทางการเงิน มีความพอเพียง และมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- 2.3 บริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูอย่างมีประสิทธิภาพ

3. วัตถุประสงค์

- 3.1 เพื่อปลดปล่อยหนี้สินของข้าราชการครูในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ
- 3.2 เพื่อให้ข้าราชการครูมีวินัยทางการเงิน มีความพอเพียง และมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- 3.3 เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู
- 3.4 เพื่อติดตามเร่งรัดหนี้ค้างชำระของเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู

4. เป้าประสงค์

- 4.1 ภาระหนี้วิกฤติของข้าราชการครูในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการลดลงจนไม่เป็นปัญหาต่อการปฏิบัติหน้าที่และการดำรงชีวิต
- 4.2 ข้าราชการครูดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- 4.3 การบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
- 4.4 หนี้ค้างชำระของเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูมีอัตราลดลง

5. ผลผลิตและผลลัพธ์

- 5.1 ร้อยละ 20 ต่อปี ของจำนวนข้าราชการครูที่มีหนี้วิกฤติได้รับเงินปลดปล่อยหนี้สินตามแผนประมาณการรายจ่ายประจำปี
- 5.2 ร้อยละ 70 ของข้าราชการครูที่ได้รับการช่วยเหลือดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- 5.3 ร้อยละ 25 ของข้าราชการครูที่มีหนี้ค้างชำระได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ตามความจำเป็นเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการชำระหนี้และพัฒนาคุณภาพชีวิต
- 5.4 ร้อยละ 60 ของข้าราชการครูที่ได้รับการปลดปล่อยหนี้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีขวัญกำลังใจในการทำงาน มีสถานภาพดีขึ้น มีเกียรติและศักดิ์ศรี สมกับเป็นวิชาชีพชั้นสูง

6. ยุทธศาสตร์

- 6.1 ปลดปล่อยหนี้วิกฤตของข้าราชการครู
- 6.2 พัฒนาข้าราชการครูให้ดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- 6.3 เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู

7. เป้าหมายหลัก

- 7.1 บริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อปลดปล่อยหนี้วิกฤตให้ข้าราชการครู
- 7.2 ปรับโครงสร้างหนี้ผู้กู้ยืมที่มีปัญหาในการชำระหนี้
- 7.3 พัฒนาข้าราชการครูผู้กู้ยืมให้ดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- 7.4 ปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้กู้ยืมเงิน โดยลดขั้นตอนการดำเนินงาน และเปิดโอกาสให้ข้าราชการครูที่มีปัญหาหนี้วิกฤติเข้าถึงเงินทุนหมุนเวียนได้ง่ายขึ้น
- 7.5 ปรับสถานภาพผู้ปฏิบัติงานจากตำแหน่งลูกจ้างเป็นพนักงานเงินทุนหมุนเวียน
- 7.6 พัฒนาศักยภาพบุคลากรที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู
- 7.7 จัดทำแผนงานและเป้าหมายในการติดตามหนี้สินให้สอดคล้องกับแผนกำกับดูแล ธ.ก.ส. ในการบริหารจัดการหนี้ของเงินทุนหมุนเวียน
- 7.8 จัดประชุมหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างเครือข่ายการทำงานให้มีประสิทธิภาพ
- 7.9 มีระบบสารสนเทศข้อมูลข้าราชการครูที่มีหนี้วิกฤติ

8. รายละเอียดการวิเคราะห์ปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก

ภารกิจกองทุนและสวัสดิการทางการศึกษาได้ทำการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในและภายนอกด้วย SWOT Analysis Model พบว่าเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู มีจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค ดังนี้

จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weakness)
1. เงินทุนหมุนเวียนเป็นเงินที่ได้รับจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2. อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินกู้เฉลี่ยในตลาดเงิน 3. การดำเนินงานสามารถใช้จ่ายจากเงินทุนฯ ได้ 4. เจ้าหน้าที่มีความตั้งใจและมีความมุ่งมั่นในการทำงาน	1. วงเงินให้กู้ยืมต่ำ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินให้ผู้กู้ได้อย่างเบ็ดเสร็จ และไม่จูงใจให้ผู้กู้ยืม 2. การให้กู้ยืมมีขั้นตอนมาก ยุ่งยาก และใช้เวลาดำเนินงานนาน 3. การประชาสัมพันธ์น้อยไป และไม่เข้าถึงกลุ่มผู้ที่ต้องการกู้ยืมเงิน 4. ฐานข้อมูลหนี้สินข้าราชการครูของเงินทุนหมุนเวียนไม่เป็นปัจจุบัน และไม่มีข้อมูลลูกหนี้เก่าที่กู้ยืมผ่านสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาโดยตรง มีเฉพาะข้อมูลลูกหนี้ที่กู้ยืมผ่านธนาคารและยังชำระหนี้ไม่เสร็จสิ้น 5. เจ้าหน้าที่ขาดความชำนาญในการติดตามหนี้ การวิเคราะห์หนี้ การเสนอดำเนินคดี การบังคับคดี และทำบัญชี 6. ลูกจ้างเงินทุนมีอัตราการลาออกสูง เนื่องจากงานไม่มั่นคง สัญญาจ้างทำปีต่อปี 7. มีหนี้ค้างชำระพอสมควร และบางรายค้างชำระเป็นเวลานาน 8. ไม่มีฐานข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนครูที่เป็นหนี้วิกฤติ และมูลหนี้ที่แท้จริง 9. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องขาดการประสานงาน และติดตามการชำระหนี้อย่างจริงจัง ทำให้มีหนี้ค้างชำระสะสมจำนวนมาก 10. หน่วยงานต้นสังกัดที่ทำหน้าที่หักเงินเดือน ไม่หักเงินเดือนชำระหนี้ให้เงินทุน เนื่องจากลูกหนี้มีเงินไม่พอหักชำระหนี้

โอกาส (Opportunity)	อุปสรรค (Threat)
1. รัฐบาลมีนโยบายแก้ปัญหานี้สินครู โดยการพักชำระหนี้และปรับโครงสร้างหนี้ 2. กระทรวงศึกษาธิการกำหนดยุทธศาสตร์ การพัฒนาการศึกษา พ.ศ. 2555 – 2558 เรื่องการปฏิรูปครูเพื่อยกฐานะครูและวิชาชีพครู ให้เป็นวิชาชีพชั้นสูง ชุดโครงการที่ 23 ลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ สร้างโอกาสให้กับครู 3. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 – 2559) มุ่งพัฒนา ภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยยึดคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา 4. ผู้บริหารของกระทรวงศึกษาธิการ ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหานี้สินครู 5. ปัญหานี้วิกฤติของข้าราชการครูยังรอการแก้ไข	1. การเปลี่ยนนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการ ทำให้การดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนไม่ต่อเนื่อง เท่าที่ควร เนื่องจากผู้บริหารระดับสูงเป็นประธาน คณะกรรมการบริหารเงินทุนฯ 2. การปรับโครงสร้างและแบ่งงานภายในกระทรวง ศึกษาธิการ ทั้งส่วนกลางและสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษา ทำให้การทำงานไม่ต่อเนื่อง ส่งมอบงาน และข้อมูลหลักฐานไม่ครบถ้วน 3. ตลาดสินเชื่อหรือแหล่งเงินกู้ปัจจุบัน ทำให้ข้าราชการครูสามารถสร้างหนี้สินได้ง่ายขึ้น

ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในและภายนอกด้วย SWOT Analysis Model ได้กลยุทธ์ ดังนี้

1. ปลดปล่อยหนี้สินข้าราชการครูอย่างเบ็ดเสร็จ โดยเพิ่มวงเงินกู้ยืมให้สูงขึ้น และคงอัตราดอกเบี้ยต่ำ (S1 S2 S3 O1 O2 O5)
2. พัฒนาผู้กู้ยืมให้ดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มีวินัยทางการเงิน และทำบัญชีครัวเรือน (S2 S3 O2 O3)
3. ปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้กู้ยืมเงิน โดยลดขั้นตอนลง และเปิดโอกาสให้ข้าราชการครูที่มีปัญหาหนี้สินและมีความเดือดร้อนเข้าถึงเงินทุนได้ง่ายขึ้น (W2 W3 O1 O5)
4. ปรับโครงสร้างหนี้ให้กับลูกหนี้ที่มีปัญหาในการชำระหนี้ (W5 W7 O1)
5. พัฒนารฐานข้อมูลลูกหนี้เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู (W4 O2 O5)
6. พัฒนาเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้มีความชำนาญงานในด้านการวิเคราะห์หนี้ การเสนอดำเนินคดี การบังคับคดี และการทำบัญชี (W5 W7 O3)
7. สํารวจข้อมูลหนี้สินข้าราชการครู และข้อมูลหนี้วิกฤติ เพื่อจัดทำสารสนเทศข้อมูลหนี้สินข้าราชการครู (W4 W8 O2)
8. ปรับสถานภาพผู้ปฏิบัติงานจากตำแหน่งลูกจ้างให้เป็นพนักงานเงินทุนหมุนเวียน เพื่อสร้างแรงจูงใจในการทำงาน (W6 O5)
9. จัดทำแผนงานและเป้าหมายในการติดตามหนี้สิน แผนกำกับดูแล ธ.ก.ส. เพื่อสร้างระบบติดตามหนี้สิน (W5 W7 W9 O1 O2 O4)
10. จัดประชุมหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประสานการทำงานในเชิงรุกมากขึ้น (W3 W7 W9 W10 O1 O2 O4)

แผนยุทธศาสตร์เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู (พ.ศ. 2555 - 2558)

9. รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม ตัวชี้วัด และงบประมาณ

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายของตัวชี้วัด (หน่วยนับ)				รวม	งบประมาณ (หน่วย : ล้านบาท ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)				ผู้รับผิดชอบ
		55	56	57	58		55	56	57	58	
โครงการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู (ต่อ)											
9. ปรับปรุงและพัฒนาระเบียบ หลักเกณฑ์วิธีการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน	จำนวนหลักเกณฑ์	2	2	2	2	8	0.6500	0.6500	0.6500	0.6500	
10. จัดทำแผนงานและเป้าหมายในการติดตามหนี้สินและแผนกำกับดูแล ธ.ก.ส.	จำนวนแผน	2	พัฒนา	พัฒนา	พัฒนา	2					
11. ติดตามหนี้ค้างชำระ และดำเนินคดีตามกฎหมาย	ร้อยละความสำเร็จของการตามหนี้	20	25	25	30	100	0.5500	0.2000	0.2000	0.2000	
12. ประชุมสัมมนาเครือข่ายการทำงาน และพัฒนาศักยภาพบุคลากรผู้ปฏิบัติงานเงินทุน	จำนวนครั้ง	2	2	2	2	8	4.2000	4.2000	4.2000	4.2000	
13. ติดตามประเมินผลการดำเนินงานเงินทุน	จำนวนครั้ง	6	6	6	6	24	0.2500	0.0500	0.1500	0.1500	
14. จัดจ้างลูกจ้างและพนักงานเงินทุนรวมทั้งบริหารทรัพยากรบุคคลของเงินทุน	จำนวนอัตรา	9	12	15	15	15	1.1005	1.9882	2.4040	2.4040	
15. จัดหาครุภัณฑ์ในการทำงาน	จำนวนรายการ	4	4	4	4	16	0.0650	0.1000	0.1000	0.1000	
							6.1655	6.5382	7.0540	7.0540	
รวม							533.996	541.945	541.661	541.661	

แผนยุทธศาสตร์เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู (พ.ศ. 2555 - 2558)

9. รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม ตัวชี้วัด และงบประมาณ

โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมายของตัวชี้วัด (หน่วยนับ)				รวม	งบประมาณ (หน่วย : ล้านบาท ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)				ผู้รับผิดชอบ
		55	56	57	58		55	56	57	58	
โครงการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู											ภท
ยุทธศาสตร์ 1 ปลดปล่อยหนี้วิกฤตของข้าราชการครู											
1. ปลดปล่อยหนี้สินข้าราชการครู โดยจัดสรรเงินให้กู้ยืม	ร้อยละต่อปีของผู้มีหนี้วิกฤติ	20	20	20	20	80	500.0000	500.0000	500.0000	500.0000	
2. จัดประชุมคณะกรรมการบริหารเงินทุนและคณะอนุกรรมการ (ส่วนกลาง)	จำนวนครั้ง	18	18	18	18	72	0.4445	0.3300	0.3300	0.3300	
3. จัดสรรเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการประชุมคณะอนุกรรมการบริหารเงินทุนส่วนราชการและคณะอนุกรรมการเขตพื้นที่การศึกษา	จำนวนหน่วยงาน	229	229	229	229	916	2.1855	4.7320	4.7320	4.7320	
4. จัดสรรเงินค่าตอบแทน ใช้สอย วัสดุเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนให้ส่วนราชการ และ สพท.	จำนวนหน่วยงาน		229	229	229	687		1.1450	1.1450	1.1450	
5. จ่ายค่าบริการจัดการเงินทุนหมุนเวียนให้สถาบันการเงิน	จำนวนครั้ง	12	12	12	12	48	25.2000	25.2000	25.2000	25.2000	
6. ปรับโครงสร้างหนี้ให้ผู้กู้ยืมที่มีปัญหาในการชำระหนี้	ร้อยละของผู้มีปัญหานี้ค้าง		25	25	25	75					
ยุทธศาสตร์ 2 พัฒนาข้าราชการครูให้ดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง											
7. พัฒนาข้าราชการครูที่เป็นหนี้ให้ดำเนินชีวิตตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง	ร้อยละของผู้ได้รับการปลดปล่อยหนี้สิน		100	100	100	300		3.0000	3.0000	3.0000	
8. จัดทำและพัฒนาฐานข้อมูลหนี้สินข้าราชการครู	จำนวนครั้ง		1	พัฒนา	พัฒนา	1		1.0000	0.2000	0.2000	
							527.830	535.407	534.607	534.607	6