

## ย่อคำพิพากษาศาลปกครองขอนแก่น

คดีหมายเลขดำที่ ๔๑๑/๒๕๕๑

คดีหมายเลขแดงที่ ๑๖๑/๒๕๕๕

ผู้ฟ้องคดี

ห้างหุ้นส่วนจำกัด ไฟก่สก่อสร้าง ๒๐๐๖

ผู้ถูกฟ้องคดี

เทศบาลเมืองมหาสารคาม

ผู้ร้องสอด

ประเภทคดี มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๔) : สัญญาจัดทำบริการสาธารณะ

เรื่อง สัญญากับทางราชการ

วิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษา

☐ มีการพิจารณา☒ ไม่มีการพิจารณา

**สรุปข้อเท็จจริง** ผู้ฟ้องคดีได้ทำสัญญารับจ้างผู้ถูกฟ้องคดีตามสัญญาเลขที่ ๓๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก(คสล.) ถนนทางเข้าวัดป่าอัมพสันติวัน (ชุมชนอุทัยทิศ ๑) ขนาดกว้าง ๔ เมตร ยาว ๓๖๓ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑,๔๕๒ ตารางเมตร ณ ชุมชนอุทัยทิศ ๑

ตำบลตลาด อำเภอเมืองมหาสารคาม จังหวัดมหาสารคาม ค่าจ้างก่อสร้างจำนวน ๖๔๐,๐๐๐ บาท กำหนด

เริ่มทำงานภายในวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และต้องทำงานให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ หลังจากนั้นผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑ แจ้งผู้ถูกฟ้องคดีว่าพร้อมที่จะทำการก่อสร้างตามสัญญาแล้ว ต่อมาผู้ฟ้องคดีได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑ แจ้งผู้ถูกฟ้องคดีว่าได้ดำเนินการตามโครงการดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ขอส่งมอบงาน พร้อมทั้งขอเบิกจ่ายเงินค่าจ้าง ผู้ถูกฟ้องคดีจึงได้มีหนังสือ

ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ แจ้งผู้ฟ้องคดีว่าได้ตรวจสอบสถานที่ก่อสร้างตามสัญญาแล้ว ไม่พบการก่อสร้าง

จึงแจ้งเร่งรัดให้ผู้ฟ้องคดีเข้าดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญา ผู้ฟ้องคดีจึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๑ ถึงผู้ถูกฟ้องคดี ขอความเป็นธรรมในการตรวจรับงานและเบิกจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่ผู้ฟ้องคดี เนื่องจากผู้ฟ้องคดีได้ดำเนินการก่อสร้างตามที่ช่างควบคุมงานของผู้ถูกฟ้องคดีชี้จุดให้ดำเนินการก่อสร้าง ต่อมา

ผู้ถูกฟ้องคดีได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๑ เร่งรัดให้ผู้ฟ้องคดีปฏิบัติงานก่อสร้างตามสัญญา

โดยเร่งด่วน ผู้ฟ้องคดีเห็นว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีไม่จ่ายเงินค่าจ้างตามสัญญาเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง

คำขอ ขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีจ่ายเงินค่าจ้างตามสัญญาพร้อมดอกเบี้ย

กฎหมายที่พิจารณา

๑. ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

๒. พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

(Update)

**ประเด็น** การที่ผู้ถูกฟ้องคดีไม่จ่ายเงินค่าจ้างให้แก่ผู้ฟ้องคดีเป็นการผิดสัญญาเลขที่ ๓๔/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑ หรือไม่ หากเป็นการผิดสัญญา ผู้ถูกฟ้องคดีจะต้องรับผิดชอบชำระเงินให้แก่ผู้ฟ้องคดีเพียงใด

**คำพิพากษา** การที่ข้อ ๑ ของสัญญาจ้าง กำหนดให้ผู้ฟ้องคดีก่อสร้างถนน คสล. ถนนทางเข้าวัดป่าอัมพสันติวัน (ชุมชนอุทัยทิศ ๑) ตามแบบแปลนของผู้ถูกฟ้องคดี โดยแบบแปลนก่อสร้างแผ่นที่ ๑ ซึ่งเป็นผังสังเขปแสดงบริเวณโครงการจะก่อสร้าง และแผ่นที่ ๒ ซึ่งเป็นผังบริเวณถนนทางเข้าวัดป่าอัมพสันติวัน ซึ่งผู้ฟ้องคดีมีหน้าที่

ที่จะต้องก่อสร้างถนน คสล. ณ สถานที่ดังกล่าว จึงจะถือว่าการชำระหนี้สำเร็จผลตามมาตรา ๒๐๘ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์อันจะส่งผลให้ผู้ถูกฟ้องคดีมีหน้าที่ต้องชำระหนี้ค่าจ้างตอบแทนตามสัญญาข้อ ๔

การที่ผู้ฟ้องคดีไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างถนน คสล. ณ สถานที่ระบุไว้ในสัญญาแต่กลับก่อสร้างถนน คสล. บริเวณถนนนครสวรรค์ ขอย

๕๑ ซึ่งอยู่ห่างจากจุดก่อสร้างตามสัญญาประมาณ ๒๓๐ เมตร กรณีจึงถือว่าผู้ฟ้องคดีมิได้ปฏิบัติงานจ้างให้ถูกต้องแล้วเสร็จตามสัญญา และเมื่อการชำระหนี้ยังไม่สำเร็จผล การจะบังคับให้ผู้ถูกฟ้องคดีซึ่งเป็นเจ้าหนี้รับชำระหนี้การก่อสร้างถนนเส้นทางอื่นผิดไปจากที่ตกลงไว้ ย่อมไม่อาจบังคับได้ตามมาตรา ๓๒๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ผู้ถูกฟ้องคดีจึงไม่จำต้องชำระหนี้ค่าจ้างเป็นการตอบแทนตามมาตรา ๓๖๙ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และตามสัญญาข้อ ๔ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีไม่ชำระเงินค่าจ้างให้แก่ผู้ฟ้องคดี จึงไม่เป็นการผิดสัญญา ส่วนที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่านายธนพล วุฒิพันธ์ นายช่างโยธา ๗ ว และนายจักรพันธ์ ส่งเสริมวิศวกรโยธา ๖ ว เจ้าหน้าที่ของผู้ถูกฟ้องคดีซึ่งเป็นช่างผู้ควบคุมงานเป็นผู้นำชี้สถานที่ก่อสร้างเป็นเหตุให้ผู้ฟ้องคดีก่อสร้างถนนผิดสาย นั้น เห็นว่า สัญญาจ้างได้ระบุสถานที่ก่อสร้างพร้อมผังบริเวณแสดงรายละเอียดสถานที่ก่อสร้างไว้ชัดเจนแล้ว และไม่ปรากฏหลักฐานยืนยันว่าเจ้าหน้าที่ทั้งสองของผู้ถูกฟ้องคดีได้เป็นผู้นำชี้สถานที่ หากผู้ฟ้องคดีปฏิบัติงานจ้างด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง การก่อสร้างถนนผิดสายย่อมไม่เกิดขึ้น ข้ออ้างของผู้ฟ้องคดีจึงไม่อาจรับฟังได้

#### คำบังคับ

#### ความเห็นแย้ง

#### คำแถลงการณ์

(นายสุขสันต์ บุญจิต.)

☐ แนวทางเดียวกัน

☐ ผลเหมือน เหตุผลที่แตกต่าง

☒ แตกต่าง

#### องค์คณะ

๑. นายพีระศักดิ์ นาคี

๒. นายสุจินต์ จูฑาธิปไตย

๓. นางสาวปัทมธนา วชิรเมธารัตน์.

#### หมายเหตุ

นายจิระพงศ์ รัตนเหม (ท่านประกาย) ผู้ย่อ ๑๘/๐๖/๒๕๕๕ วันที่ย่อ

นายเฉลิมศักดิ์ ละม้ายแพ ผู้ตรวจ ๑๘/๐๖/๒๕๕๕ วันที่ตรวจ