



แผนปฏิบัติการเงินทุนหมุนเวียน
เพื่อแก้ไขปัญหานี้สินข้าราชการครู
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

สำนักงาน ก.ค.ศ.
สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

แผนปฏิบัติการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

ตามที่พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 9 ได้กำหนดไว้ว่า การบริหารราชการเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐให้ส่วนราชการปฏิบัติดังนี้

1. ก่อนจะดำเนินการตามภารกิจใด ส่วนราชการต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการไว้เป็นการล่วงหน้า
2. การกำหนดแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการต้องมีรายละเอียดของขั้นตอนระยะเวลา และงบประมาณที่จะต้องใช้ในการดำเนินการของแต่ละขั้นตอน เป้าหมายของภารกิจ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจ และตัวชี้วัดความสำเร็จของภารกิจ
3. ส่วนราชการต้องจัดให้มีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ส่วนราชการกำหนดขึ้น ซึ่งต้องสอดคล้องกับมาตรฐานที่ ก.พ.ร. กำหนด
4. ในกรณีที่การปฏิบัติการหรือการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการเกิดผลกระทบต่อประชาชน ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการที่จะต้องดำเนินการแก้ไขหรือบรรเทาผลกระทบนั้น หรือเปลี่ยนแผนปฏิบัติราชการให้เหมาะสม

ประกอบกับมาตรา 16 ให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการของส่วนราชการนั้น โดยจัดทำแผนสี่ปี ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินตามมาตรา 13 โดยในแต่ละปีงบประมาณให้ส่วนราชการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีเสนอต่อรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้สำนักงานงบประมาณดำเนินการจัดสรรงบประมาณเพื่อปฏิบัติงานให้บรรลุผลสำเร็จในแต่ละภารกิจตามแผนปฏิบัติราชการ

จากพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวข้างต้น สำนักงาน ก.ค.ศ. จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ของสำนักงาน ก.ค.ศ. โดยเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. 2555 – 2558) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่สิบเอ็ด พ.ศ. 2555 – 2559 แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี (พ.ศ. 2555 – 2558) ของกระทรวงศึกษาธิการและสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากิจการงานบุคคลสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (พ.ศ. 2556 – 2559) ของสำนักงาน ก.ค.ศ. มาเป็นกรอบดำเนินการ ดังนี้

1. นโยบายรัฐบาลและข้อเสนอแผนการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. 2555 – 2558) โดยมีนโยบายที่เกี่ยวข้องกับสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ต้องนำมาใช้เป็นกรอบแนวทางการจัดทำแผน ได้แก่ นโยบายของรัฐบาล ข้อ 4. นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต ข้อ 4.1 นโยบายการศึกษา นโยบายย่อยที่ 4.1.3 ปฏิรูปครู ยกฐานะครูให้เป็นวิชาชีพชั้นสูงอย่างแท้จริง โดยปฏิรูประบบการผลิตครูให้มีคุณภาพทัดเทียมกับนานาชาติ สร้างแรงจูงใจให้คนเรียนดี และมีคุณธรรมเข้าสู่วิชาชีพครูปรับปรุงระบบเงินเดือนและค่าตอบแทนครู พัฒนาระบบความก้าวหน้าของครูโดยใช้การประเมินเชิงประจักษ์ที่อิงขีดความสามารถและวัดสัมฤทธิ์ผลของการจัดการศึกษาเป็นหลัก จัดระบบการศึกษาและฝึกอบรมเพื่อพัฒนาคุณภาพครูอย่างต่อเนื่อง แก้ไขปัญหาหนี้สินครูโดยการพักชำระหนี้และการปรับโครงสร้างหนี้

ตามนโยบายแก้ปัญหาหนี้ครัวเรือนของรัฐบาล พัฒนาระบบภูมิสารสนเทศเพื่อใช้ในการกระจายครู จัดปัญหา การขาดแคลนครูในสาระวิชาหลัก เช่น คณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ และภาษา

2. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่สิบเอ็ด พ.ศ. 2555 – 2559 ดังนี้

1) พัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติ ที่ชัดเจนยิ่งขึ้นในทุกระดับ

2) ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา ให้ความสำคัญกับการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม ของทุกภาคส่วนในสังคม และการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจของประชาชน

3) พัฒนาประเทศสู่ความสมดุลในทุกมิติอย่างบูรณาการ และเป็นองค์กรรวม

4) ยึดวิสัยทัศน์ปี พ.ศ. 2570 เป็นเป้าหมาย

3. แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี (พ.ศ. 2555 – 2558) ของกระทรวงศึกษาธิการและสำนักงาน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงศึกษาธิการเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่และภารกิจในการส่งเสริม และ สนับสนุนการจัดการศึกษา เพื่อพัฒนาคนไทยทุกกลุ่มทุกวัยให้มีความพร้อมทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา มีระเบียบวินัย มีจิตสำนึกวัฒนธรรมที่ดีงามและรู้คุณค่าความเป็นไทย และมีศักยภาพในการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต ซึ่งสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ที่กำหนดให้กระทรวงศึกษาธิการเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงาน ตามนโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

4. แผนยุทธศาสตร์การบริหารงานบุคคลสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (พ.ศ. 2556 – 2559) สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้ดำเนินการกำหนดโครงการ/กิจกรรมให้ภารกิจของสำนักงาน ก.ค.ศ. มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของกระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานปลัดกระทรวง ศึกษาธิการ

5. แผนเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู พ.ศ. 2555 – 2559

เงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

ประมาณการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557	จำนวน	548,723,550 บาท
- งบบุคลากร		2,863,800 บาท
- งบดำเนินงาน		545,530,750 บาท
- งบลงทุน		329,000 บาท

รายละเอียดประกอบประมาณการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

1. งบบุคลากร	2,863,800 บาท
- เงินเดือนและค่าจ้างประจำ	2,863,800 บาท
- เงินเดือน	2,863,800 บาท
2. งบดำเนินงาน	545,530,750 บาท
2.1 เงินให้ข้าราชการครูผู้ยืม	500,000,000 บาท
2.2 ค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ	15,530,750 บาท
(1) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ ส่วนราชการ และ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาและสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษามัธยมศึกษา	12,290,585 บาท
(2) ค่าประกันสังคม	143,010 บาท
(3) ค่าสรรหาลูกจ้าง	10,000 บาท
(4) ค่าใช้จ่ายในการติดตามหนี้ค้างชำระและดำเนินคดี	840,000 บาท
(5) ค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรม	1,947,155 บาท
(6) ค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลและการบริหารความเสี่ยงของ เงินทุนหมุนเวียนฯ	300,000 บาท
2.3 ค่าบริหารโครงการเงินทุนหมุนเวียนของ ธ.ก.ส. 12 ครั้ง	30,000,000 บาท
3. งบลงทุน	329,000 บาท
ค่าครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	329,000 บาท
(1) ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า 1 ล้านบาท รวม 2 รายการ (รวม 13 หน่วย)	329,000 บาท

โครงการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

หลักการและเหตุผล

ด้วยรัฐบาลมีนโยบายที่จะให้ความช่วยเหลือในการแก้ปัญหาหนี้สินข้าราชการครู จึงได้มอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการโดยสำนักงาน ก.ค. (สำนักงาน ก.ค.ศ. ในปัจจุบัน) ดำเนินงานจัดตั้งเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2540 มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยผ่อนคลายภาระหนี้สินให้แก่ข้าราชการครู ด้วยการให้ข้าราชการครูกู้ยืมเงินในอัตราดอกเบี้ยต่ำ เพื่อนำไปชำระหนี้ที่มีอยู่เดิม เป็นการช่วยให้ข้าราชการครูสามารถดำเนินชีวิตได้อย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรีสมฐานะของความเป็นครู

สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้บริหารจัดการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู พ.ศ. 2540 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ปัจจุบันเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครูได้รับจัดสรรเงินงบประมาณจากรัฐบาลเป็นเงิน จำนวน 1,200,000,000 บาท (หนึ่งพันสองร้อยล้านบาท) ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามนโยบายอย่างต่อเนื่อง จึงได้ดำเนินงานโครงการเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ให้บรรลุวัตถุประสงค์การแก้ไขปัญหานี้สินอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อข้าราชการครู

วัตถุประสงค์

1. เพื่อปลดปล่อยหนี้สินของข้าราชการครูในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ
2. เพื่อให้ข้าราชการครูมีวินัยทางการเงิน มีความพอเพียง และมีคุณภาพชีวิตที่ดี
3. เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู
4. เพื่อติดตามเร่งรัดหนี้ค้างชำระของเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู

เป้าหมาย

1. เป้าหมายเชิงปริมาณ
 - 1.1 จัดสรรเงินทุนให้ข้าราชการครูกู้ยืม เพื่อบรรเทาภาระหนี้สิน จำนวน 500,000,000 บาท (ห้าร้อยล้านบาท)
 - 1.2 ข้าราชการครูที่ได้รับการช่วยเหลือดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ร้อยละ 70
 - 1.3 ข้าราชการครูที่มีหนี้ค้างชำระได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ตามความจำเป็น เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการชำระหนี้และพัฒนาคุณภาพชีวิต ร้อยละ 25
 - 1.4 พัฒนาบุคลากรและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเงินทุนหมุนเวียนฯ จำนวน 2 ครั้ง
 - 1.5 ปรับปรุงและพัฒนาระเบียบ หลักเกณฑ์วิธีการ และแนวปฏิบัติของเงินทุนหมุนเวียนฯ จำนวน 2 เรื่อง
 - 1.6 เร่งรัดติดตามหนี้ค้างชำระให้ลดลงเหลือร้อยละ 5

2. เป้าหมายเชิงคุณภาพ

2.1 ข้าราชการครูที่ได้รับการปลดปล่อยหนี้ สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีขวัญ กำลังใจในการทำงาน มีสถานภาพดีขึ้น มีเกียรติและศักดิ์ศรีสมกับเป็นวิชาชีพชั้นสูง

2.2 บุคลากรและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู รวมทั้งสามารถ ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

กิจกรรม/วิธีดำเนินงาน

1. จัดสรรเงินให้ข้าราชการครูกู้ยืม
2. จัดประชุมคณะกรรมการบริหารเงินทุนหมุนเวียนฯ รวม 6 ครั้ง
3. จัดประชุมคณะอนุกรรมการบริหารเงินทุนหมุนเวียนฯ รวม 12 ครั้ง
4. จัดสรรเงินเป็นค่าตอบแทน ใช้สอย วัสดุ ให้ส่วนราชการ และสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษา/มัธยมศึกษา รวม 229 แห่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียน การจัดสรรงบบริหาร ของคณะอนุกรรมการบริหารเงินทุนหมุนเวียนส่วนราชการและคณะอนุกรรมการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเขตพื้นที่ การศึกษาประถมศึกษา/มัธยมศึกษา รวม 229 คณะ
5. ติดตามหนี้ค้างชำระและการดำเนินคดีตามกฎหมาย รวม 80 ราย
6. ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ รวม 2 โครงการ
 - โครงการสำรวจความพึงพอใจของข้าราชการครูที่มีต่อการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนฯ
 - โครงการติดตามและประเมินผลการบริหารความเสี่ยงและควบคุมภายในของเงินทุน หมุนเวียนฯ
7. นิเทศและพัฒนาบุคลากรเพื่อเสริมสร้างความรู้และเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน รวม 4 ครั้ง
8. สรรหาลูกจ้าง รวม 2 ครั้ง
9. จัดสรรงบประมาณสมทบค่าประกันสังคม 12 (3) อัตรา รวม 12 ครั้ง
10. ปรับปรุงและพัฒนาระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติของเงินทุนฯ
 - โครงการปรับปรุงและพัฒนาระเบียบ บันทึกข้อตกลง หลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติ ของเงินทุนหมุนเวียนฯ
11. จัดสรรค่าบริหารโครงการเงินทุนหมุนเวียนของ ธ.ก.ส. รวม 12 ครั้ง
12. จัดซื้อครุภัณฑ์ รวม 2 รายการ
13. จัดจ้างพนักงานเงินทุน รวม 15 อัตรา

ระยะเวลาดำเนินงาน 1 ตุลาคม 2556 - 30 กันยายน 2557

งบประมาณ จำนวน 548,723,550 บาท

ผู้รับผิดชอบโครงการ

ภารกิจกองทุนและสวัสดิการทางการศึกษา สำนักงาน ก.ค.ศ.

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ข้าราชการครูได้รับความช่วยเหลือและมีคุณภาพชีวิตที่ดี คือ ทำให้มีความสุขในการดำเนินชีวิตมากขึ้น มีขวัญกำลังใจ สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งส่งผลต่อคุณภาพจัดการเรียนรู้ อันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างมีคุณภาพต่อไป

ดัชนีวัดผลสำเร็จ

1. ร้อยละ 20 ต่อปี ของจำนวนข้าราชการครูที่มีหนี้วิกฤติได้รับเงินปลดปล่อยหนี้สิ้นตามแผนประมาณการรายจ่ายประจำปี
2. ร้อยละ 70 ของข้าราชการครูที่ได้รับการช่วยเหลือดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
3. ร้อยละ 25 ของข้าราชการครูที่มีหนี้ค้างชำระได้รับการปรับโครงสร้างหนี้ตามความจำเป็น เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการชำระหนี้และพัฒนาคุณภาพชีวิต
4. ร้อยละ 60 ของข้าราชการครูที่ได้รับการปลดปล่อยหนี้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีขวัญกำลังใจในการทำงาน มีสถานภาพดีขึ้น มีเกียรติและศักดิ์ศรี สมกับเป็นวิชาชีพชั้นสูง
5. ร้อยละ 85 ของข้าราชการครูผู้กู้ยืม และผู้ที่ไม่เคยกู้ยืมมีความพึงพอใจในการดำเนินงานเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู

การติดตามประเมินผลและสรุปรายงาน

ภารกิจกองทุนและสวัสดิการทางการศึกษา สำนักงาน ก.ค.ศ. ดำเนินการติดตาม ประเมินผล และรายงานผลให้สำนักงาน ก.ค.ศ. / คณะกรรมการบริหารเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู กรมบัญชีกลาง และบริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด ทราบเป็นระยะ และสรุปรายงานผลการดำเนินงานเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

[illegible]

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557

[illegible]